



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
AVOKATI I POPULLIT

**Mekanizmi Kombëtar për Parandalimin e Torturës
trajtimit ose dënimit të egër, çnjerëzor ose poshtërues**

Adresa: Bulevardi: "Zhan D'Ark" Nr.2
Tiranë, Shqipëri

Tel/Fax: +355 4 2380 300/317
E-mail: ap@avokatipopullit.gov.al
www.avokatipopullit.gov.al

Nr. K4/ I79-2 Prot.

Tiranë _17__/_12__/_2025

Nr. Dok. 202503602/2

Lënda: Rekomandim për inspektimin e kryer në Qendrën Provizore të Pritjes së Migrantëve të parregullt në Kapshticë, në Drejtorinë Rajonale për Kufirin dhe Migracionin (DRKM) Korçë.

Drejtuar: Drejtues i Lartë z. Sajmir MUÇA
Drejtues i Departamentit për Kufirin dhe Migracionin
Drejtoria e Përgjithshme e Policisë së Shtetit

TIRANË

Drejtues z. Gëzim ZHUPAJ
Drejtues i DRKM-së

KORÇË

Për dijeni: Drejtues Madhor z. Ilir PRODA
Drejtues i Përgjithshëm i Policisë së Shtetit

TIRANË

Për dijeni: MINISTRIA E BRENSHME

Të nderuar zotërinj,

Duke ju falenderuar për bashkëpunimin e deritanishëm midis institucioneve tona, si dhe duke vlerësuar angazhimin për punën e stafit të institucionit që ju drejtoni, në vijim po ju njohim me gjetjet dhe rekomandimet pas inspektimit të paparalajmëruar që institucioni i Avokatit të Popullit kreu në Qendrën Provizore të Pritjes së Migrantëve të parregullt në Kapshticë, në Drejtorinë Rajonale për Kufirin dhe Migracionin (DRKM) Korçë.

Avokati i Popullit, në rolin e Mekanizmit Kombëtar për Parandalimin e Torturës, trajtimit ose dënimit të egër, çnjerëzor ose poshtërues, në vijim Mekanizmi Kombëtar, bazuar në nenin 19/1 të ligjit nr. 8454, datë 04.02.1999 "*Për Avokatin e Popullit*", i ndryshuar, kreu një inspektim në Qendrën Provizore të Pritjes dhe Akomodimit të Migrantëve të parregullt në Kapshticë, në varësi të Drejtorisë Rajonale për Kufirin dhe Migracionin, Korçë, në datën 06.10.2025 sipas një Plani Inspektimi vjetor të miratuar nga Avokati i Popullit. Në përbërje të grupit inspektues ishin z. Hazbi Selita dhe z. Vullnet Topalli, me detyrë nd/komisionerë pranë Mekanizmit Kombëtar.

Qëllimi i inspektimit ishte vlerësimi i përgjithshëm i kushteve infrastrukturore në Qendrën Provizore të Pritjes së Migrantëve të parregullt në Kapshticë, si dhe respektimi i të drejtave dhe trajtimi i migrantëve të huaj, sipas dispozitave ligjore të parashikuara në legjislacionin tonë, si dhe aktet ndërkombëtare të ratifikuara nga shteti shqiptar, për këtë qëllim.

Vija kufitare në zonën e Kapshticës, konsiderohet nga grupet e migrantëve të parregullt, si porta më e mundshme për të depërtuar nga territori i Greqisë për në territorin e vendit tonë. Nga informacioni i punonjësve të policisë në Stacionin e Pikës Kufitare (SPK) Kapshticë rezulton se, grupet migratore që mbërrijnë në Shqipëri nuk e konsiderojnë vendin tonë si destinacion për qëndrim të përhershëm, ndaj dhe numri i atyre që kërkojnë azil është shumë i vogël. Pjesa tjetër, përmes pikave kufitare tokësore në veri të vendit, vazhdojnë rrugëtimin drejt Kosovës apo Malit të Zi, me synimin për të deportuar në vendet e BE-së.

Migrantët pasi identifikohen në kufi, në afërsi të tij apo brenda në territorin e vendit tonë, shoqërohen nga patrullat e policisë kufitare në bashkëpunim me punonjësit e FRONTEX-it, për në Qendrën Tranzitore të Pritjes së Migrantëve të parregullt, e cila ndodhet në afërsi të stacionit të Policisë Kufitare në Kapshticë.

Për periudhën Janar-Tetor 2025, në këtë Qendër janë shoqëruar dhe akomoduar 357 persona, nga të cilët 253 persona kanë hyrë për herë të parë në territorin e Shqipërisë dhe 104 persona janë përsëritës. Grupet e migrantëve që konsiderohen me risk janë gratë dhe fëmijët nën moshën 18 vjeç. Statistikat tregojnë se, gjatë kësaj periudhe kanë hyrë në mënyrë të parregullt 87 fëmijë nën moshën 18 vjeç, 4 gra mbi moshën 18 vjeç dhe 1 vajzë nën moshën 18 vjeç. Referuar shtetësisë, migrantët në shumicën e tyre kanë qenë nga Siria, Iraku, Palestina, Maroku, Afganistani, Algjeria, Egjipti, Irani, Turnizi etj.

Krahasuar me vitet e fundit, për periudhën e parë 10-mujore të vitit 2025, ka patur një rënie të Mëtejshme të fluksit të migrantëve që kanë hyrë në territorin e Shqipërisë nga kjo pikë kufitare. Për këta persona janë kryer procedurat për identifikimin, intervistimin dhe përzgjedhjen e tyre sipas procedurave ligjore. Konkretisht, për vitin 2023 kanë hyrë nëpërmjet kufirit Kapshticë gjithsej 1 119 emigrantë të parregullt, ndërsa për vitin 2024 kanë hyrë 398 migrantë.

Kapaciteti i akomodimit të Qendrës Tranzitore në Kapshticë, të migrantëve të parregullt, për pritjen dhe akomodimin e tyre është për 110 persona. Stafi i punonjësve të policisë në këtë qendër, i cili përgjigjet për intervistimin, përzgjedhjen dhe trajtimin e migrantëve nuk kishte mungesa në organikë.

Në lidhje me verifikimin e zbatimit të rekomandimeve të Institucionit të Avokatit të Popullit nga viti i kaluar dhe referuar shkresës në përgjigje të këtyre rekomandimeve nga Departamenti për Kufirin dhe Migracionin¹, rezultoi se:

1. Ishte zbatuar rekomandimi, në bashkëpunim me UK Devoll, për përmirësimin e situatës së furnizimit pa ndërprerje me ujë në ambientet e kësaj Qendre, me qëllim mbajtjen e higjienës personale nga personat e akomoduar në këtë Qendër, si dhe pastërtinë në dhomat e banimit dhe ambientet e përbashkëta.

¹ Rekomandimi i dërguar me shkresën nr. K4/I72-2 prot., datë 12.11.2024.

Ndërkohë, grupi i inspektimit konstatoi² se:

2. Nuk ishte zbatuar rekomandimi për bashkëpunim me institucionet e tjera shtetërore të ngarkuara me ligj, për ngritjen dhe vënien në funksionim të një qendre të re për sistemin dhe akomodimin e fëmijëve të pashoqëruar, duke përcaktuar buxhete për investime në këtë qendër, si dhe për plotësimin e stafit me psikologë dhe punonjës social për trajtimin e tyre, si dhe staf policie për ruajtjen e tyre³.
3. Nuk ishte zbatuar rekomandimi, për nënshkrimin e një marrëveshje bashkëpunimi me palën e policisë kufitare greke, në lidhje me përcaktimin e një protokollit të rregullt ligjor, për ripranimin e shtetasve të huaj që kanë hyrë në mënyrë të parregullt nga territori Grek në territorin e Shqipërisë, si në rastet kur ata janë përsëritës, por edhe rastet kur atyre nuk ju miratohet statusi i azilkërkuesit nga autoritetet shqiptare të përcaktuara në ligj.
4. Nuk ishte zbatuar rekomandimi, për krijimin e tendave mbrojtëse në mjediset e jashtme në Qendrën e Pritjes së Migrantëve Kapshticë, për të lehtësuar qëndrimin e migrantëve edhe në ambientet e jashtme të qendrës, kryesisht për stinën e dimërit në rast shiu.

Nga inspektimi në Qendrën e Pritjes së Migrantëve Kapshticë, është konstatuar se në vendin e konstatuar ishin afishuar postrat ku pasqyrohen të drejtat e migranteve dhe përgjatë periudhës janar–tetor 2025 nuk kemi marrë si institucion i Avokatit të Popullit asnjë ankesë individuale nga migrantët e parregullt të ardhur në këtë qendër.

Legjislacioni vendas dhe ai ndërkombëtar për Azilin

E drejta për të kërkuar dhe përfituar azil për shtetasit e huaj, është e parashikuar në sistemin ndërkombëtar për të drejtat e njeriut. Deklarata Universale për të Drejtat e Njeriut e vitit 1948 në nenin 14/1 parashikon se: *“Çdokush ka të drejtë të kërkojë dhe gëzojë në vende të tjera azil nga përndjekja”*.

Njohja e statusit të refugjatit nga shtetet ka marrë formën e traktatit nëpërmjet “Konventës së Gjenevës” të Kombeve të Bashkuara, që njihet si Konventa për Statusin e Refugjatit, e datës 28 korrik 1951, e ndryshuar me protokollin e Nju Jorkut, të datës 31 janar 1967, e ratifikuar nga Kuvendi i Shqipërisë. Këtë të drejtë e gëzojnë refugjatët të cilët përkufizohen në Nenin 1 të Konventës, ku thuhet shprehimisht se: *“Një person që, për shkak të frikës së bazuar të persekutimit, për arsye të racës, fesë, kombësisë, anëtarësisë në një grup të caktuar shoqëror apo bindjes politike, ndodhet jashtë vendit të shtetësisë së vet dhe nuk ka mundësi, ose për shkak të një frike të tillë, nuk ka dëshirë të kërkojë mbrojtjen e atij vendi; ose kur ai, duke mos pasur shtetësi dhe ndodhet jashtë vendit të mëparshëm të banimit të zakonshëm të tij, si pasojë e këtyre ngjarjeve, nuk ka mundësi ose nuk ka dëshirë të kthehet atje, për arsye të kësaj frike.”*

Mbrojtja më e rëndësishme që merr një refugjat është, së pari, moskthimi në vendin e vet, ku është objekt i persekutimit. (Kthimi – ndalohet nga neni 33 i kësaj Konvente). Ka disa dispozita për përfundimin e statusit apo përjashtimin të cilat nënkuptojnë se, disa shtetas

²Kthim përgjigje të shkresës tonë nr. 10448/1 prot, datë 10.01.2025 nga Drejtoria e Përgjithshme e Policisë së Shtetit.

³ Kthim përgjigje të shkresës tonë nr. 1923/1 prot, datë 23.12.2024 nga Drejtoria Vendore për Kufirin dhe Migracionin.

megjithëse janë në përputhje me përkufizimin e refugjatit, mund ta humbasin statusin e refugjatit apo mund të përjashtohen nga mbrojtja për shkaqe që parashikohen në nenin 1 C-F të Konventës për Refugjatët.

Konventa e Kombeve të Bashkuara kundër Torturës e vitit 1984 e zgjeron më tej detyrimin për moskthim duke përfshirë çdo person i cili rrezikon t'i nënshtrohet torturës. Neni 3.1 i saj përcakton: “[asnjë] Shtet Palë nuk dëbon, kthen, (‘refouler’) apo ekstradon një person tek një shtet tjetër kur ka arsye thelbësore për të besuar se ai rrezikon t'i nënshtrohet torturës”. Ky ndalim është absolut dhe nuk pranon asnjë përjashtim. Siç vihet re edhe në përkufizimet për refugjatin dhe përfituesin e mbrojtjes nga tortura, njohja e refugjatit, si i tillë, mund të bëhet vetëm kur aplikanti është jashtë vendit të tij të origjinës. Për sa kohë që aplikanti është ende në vendin e tij të origjinës apo të banimit të zakonshëm, atëherë, sipas Konventës së Kombeve të Bashkuara për Refugjatët, ai nuk mund të njihet si refugjat.

Në të njëjtën mënyrë, një person i cili ka frikë se do t'i nënshtrohet torturës, nuk mund të marrë mbrojtje ndërkombëtare nëse është ende në vendin e tij të origjinës ose të vendbanimit të zakonshëm. Personi duhet të ketë kaluar një kufi ndërkombëtar dhe të ketë arritur në një vend tjetër me qëllim që të përfitojë nga e drejta për të fituar azil dhe mbrojtje nga kthimi në vendin e tij.

E drejta për të kërkuar dhe përfituar azil gjendet e mishëruar edhe në Deklaratën Universale për të Drejtat e Njeriut dhe Kartën e Bashkimit Evropian për të Drejtat Themelore.

Sa më sipër, edhe Shqipëria ka detyrime për të siguruar të drejtat e migrantëve, ashtu siç parashikohen veçanërisht nga konventa ndërkombëtare dhe legjislacioni i brendshëm.

Në këtë kuadër, shteti shqiptar ka miratuar paketën ligjore ku përfshihet ligji nr.113/2020 “Për Shtetësin”, i ndryshuar, ligji nr.79/2021 “Për të huajt” i ndryshuar⁴, si dhe ligji nr.10/2021 “Për Azilin në Republikën e Shqipërisë”⁵

Gjithashtu, në vitin 2024 është miratuar strategjia kombëtare për migracionin 2024-2030 dhe planin të saj të veprimit 2024- 2026 me qëllim krijimin e një sistemi të qëndrueshëm dhe të menaxhuar të lëvizjes së njerëzve, duke siguruar migracion të ligjshëm dhe të organizuar, mbrojtjen e të drejtave të migrantëve, integrimin e tyre në shoqëri dhe

⁴ Ky ligj është përafshuar pjesërisht me Direktivën 2004/38/KE të Parlamentit Europian dhe të Këshillit, datë 29 prill 2004, “Mbi të drejtën e shtetasve të Bashkimit Europian dhe të anëtarëve të familjeve të tyre për të lëvizur dhe qëndruar lirshëm brenda territorit të Shteteve Anëtare”, Fletorja Zyrtare e Bashkimit Europian, Seria L, nr. 158, datë 30.4.2004, faqe 77-123

⁵ Ky ligj është përafshuar pjesërisht me:

- Direktivën e Këshillit 2003/86/KE, datë 22 shtator 2003 “Mbi të drejtën e bashkimit familjar”. Numri CELEX 32003L0086, Fletorja Zyrtare e Bashkimit Europian, seria L, nr. 251, datë 3.10.2003, fq. 12-18. - Direktivën 2011/95/BE të Parlamentit Europian dhe të Këshillit, datë 13 dhjetor 2011 “Mbi standardet për kualifikimin e shtetasve të vendeve të treta ose personave pa shtetësi si përfitues të mbrojtjes ndërkombëtare, për një status uniform për refugjatët ose për personat që kanë të drejtë për mbrojtje plotësuese, dhe për përmbajtjen e mbrojtjes së dhënë”. Numri CELEX 32011L0095, Fletorja Zyrtare e Bashkimit Europian, seria L nr. 337, datë 20.12.2011, fq. 9-26.

- Direktivën e Këshillit 2003/86/KE, datë 22 shtator 2003 “Mbi të drejtën e bashkimit familjar”. Numri CELEX 32003L0086, Fletorja Zyrtare e Bashkimit Europian, seria L, nr. 251, datë 3.10.2003, fq. 12-18. - Direktivën 2011/95/BE të Parlamentit Europian dhe të Këshillit, datë 13 dhjetor 2011 “Mbi standardet për kualifikimin e shtetasve të vendeve të treta ose personave pa shtetësi si përfitues të mbrojtjes ndërkombëtare, për një status uniform për refugjatët ose për personat që kanë të drejtë për mbrojtje plotësuese, dhe për përmbajtjen e mbrojtjes së dhënë”. Numri CELEX 32011L0095, Fletorja Zyrtare e Bashkimit Europian, seria L nr. 337, datë 20.12.2011, fq. 9-26.

- Direktivën 2013/33/BE të Parlamentit Europian dhe të Këshillit, datë 26 qershor 2013 “Për përcaktimin e standardeve për pranimin e kërkuar për mbrojtje ndërkombëtare”. Numri CELEX 32013L0033, Fletorja Zyrtare e Bashkimit Europian, seria L, nr.180, datë 29.6.2013, fq. 96-116.

ekonomi, dhe shfrytëzimin e potencialit të tyre për zhvillim ekonomik dhe social, duke minimizuar rreziqet për sigurinë dhe duke forcuar bashkëpunimin ndërkombëtar⁶.

Ligji “Për të huajt” i ndryshuar, si një nga aktet ligjore në përputhje me 18 akte të acquis të BE-së garanton pajtueshmërinë e dispozitave të tij me të drejtat dhe liritë e parashikuara në Kushtetutë dhe instrumentet ndërkombëtare të ratifikuara, në mënyrë të veçantë për t’u siguruar që dispozitat e tij të jenë në përputhje me parimin e interesit më të mirë të fëmijës, parimin e të drejtës për jetë familjare, parimin e moskthimit, parimin e procedurave të drejta dhe transparente. Ky ligj synon përmirësimin e fushës së të drejtave të të huajve, në drejtim të mbrojtjes së migrantëve dhe anëtarëve të familjes së tyre, refugjatëve dhe azilkërkesve.

Ligji, gjithashtu, garanton të drejtën me leje qëndrimi dhe leje unike, sipas disa kategorive përkatëse, siguron të drejtën për akses në programe dhe shërbime integrimi për të huajt, mundësinë e ofrimit më të mirë të informacionit, procedurave të lehtësuara për t’u pajisur me leje qëndrimi dhe leje unike, të drejtën e pajisjes me dokumente sipas standardeve ndërkombëtare të certifikuara, si dhe me dokumente të posaçme udhëtimi në raste humbjeje, dëmtimi, apo zëvendësimi të tyre.

Nisur nga statistikat e periudhës 10-mujore të këtij viti, nga 355 persona që kanë hyrë në territorin e Shqipërisë nga kufiri me Greqinë në zonën e Kapshticës, në intervistat e zhvilluara nga ekipet e policisë kufitare në bashkëpunim me FRONTEX, rezulton, se për vitin 2025 vetëm 23 persona nga migrantët e parregullt kanë bërë kërkesë për azil në vendin tonë. Sipas statistikave e kërkesave për azil, rezulton:

12 persona për vitin 2024

23 persona për vitin 2025

Krahasuar me vitin 2024, ka pasur një rritje të kërkesave për azil për vitin 2025 me **11 persona**. Kjo përfaqëson një rritje të lehtë të numrit të migrantëve të parregullt që kërkojnë azil në Shqipëri.

Rritja është modeste, por tregon një trend të lehtë në drejtim të rritjes së migrantëve të parregullt që kërkojnë mbrojtje ndërkombëtare në Shqipëri. Numri i përgjithshëm mbetet ende i ulët, duke sugjeruar se Shqipëria nuk është ende një destinacion kryesor për migrantët që kërkojnë azil.

Ndërkohë, strukturat e policisë për kufirin dhe migracionin në DRKM Korçë, kishin përpiluar 164 urdhëra largimi dhe brenda afatit 7 ditor emigrantet subjektë të këtyre urdhërave ishin larguar vullnetarisht nga territori i vendit tonë. Sipas informacionit të stafit, urdhërat e largimit vullnetarisht të migrantëve të parregullt janë me arsyetimin se nuk bëjnë kërkesë për azil në Republikën e Shqipërisë por kërkojnë kalimin nëpërmjet pikave kufitare drejtë Bashkimit Europian për këtë arsye u jepet urdhër i largimit vullnetarisht. Për 32 persona (kryesisht fëmijë të pashoqëruar), ishin krijuar kushte për ti sistemuar në qendrat sociale të Bashkisë Korçë dhe Shkodër.

Në ligjin nr. 10/2021, “Për azilin në RSH”, në dispozitat e tij parashikon si të drejtë themelore të drejtën për azil, për të gjithë shtetasit e huaj ose personat pa shtetësi, të cilët

⁶ Vendimi nr. 271 datë 02.05.2024 “Për miratimin e Strategjisë Kombëtare për Migracionin” 2024-2030 dhe të planit të saj veprimi 2024-2026.

ndodhen jashtë territorit të vendbanimit të tyre, por për arsye objektive si: frika e persekutimit për shkak të racës, besimit fetar, kombësisë, anëtarësisë në një grup të caktuar apo të bindjes politike, nuk kërkojnë mbrojtjen e atij vendi.

Ndër parimet kryesore të këtij ligji, vlen të përmendet parimi i moskthimit, ndërkohë që respektimi i të drejtave dhe lirive themelore të sanksionuara dhe nga konventat e tjera ndërkombëtare, ndalimi i dëbimit, e drejta për lirinë nga tortura dhe trajtim dhe trajtimi mizor, çnjerëzor dhe degradues, e drejta e procedurave dhe garancive ligjore për ndihmën juridike falas nga shteti, e drejta për kushtet minimale të jetesës, për kujdes shëndetësor, për arsimim, për punësim dhe trajnime profesionale, e drejta për bashkim familjar, për të pasur një përkthyes, apo dhe e drejta e ankimit, mbeten kryefjala e këtij ligji.

Në vlerësimin e Institucionit të Avokatit të Popullit, strukturat shtetërore përgjegjëse për kufirin dhe migracionin, si dhe ato për azilin, gjatë zbatimit të kontrolleve kufitare, intervistimit dhe përzgjedhjes së migrantëve, duhet të konsiderojnë dhe rishqyrtojnë kërkesat e migrantëve të parregullt për azil, në harmonizim të plotë me ligjet, politikat dhe praktikat ndërkombëtare të parashikuara në Konventën dhe jurisprudencën e Gjykatës Europiane për të Drejtat e Njeriut.

Qendra e Pritjes së Migrantëve Kapshticë

Qendra për Regjistrimin dhe Akomodimin e Përkohshëm të migrantëve të parregullt që hyjnë në Shqipëri në Kapshticë, është hapur dhe ka filluar të funksionojë në datë 29 Tetor të vitit 2019.

Qeveria shqiptare, nëpërmjet autoriteteve dhe strukturave përgjegjëse që mbulojnë fushën e azilit dhe të refugjatëve me fokus respektimin e të drejtave të migrantëve në kuadër të mbrojtjes ndërkombëtare, në bashkëpunim me Organizatën Ndërkombëtare për Migracionin (IOM) në Shqipëri dhe Bankën për Zhvillim e Këshillit të Evropës (CEBD) që mbështesin aksesin e migrantëve në strehim, kujdes mjekësor, higjienë dhe shërbime të tjera thelbësore të nevojshme, ***ka krijuar Qendrat për Regjistrimin dhe Akomodimin e Përkohshëm për migrantët e parregullt që hyjnë në Shqipëri nga kufiri me Greqinë, në Stacionin e Pikës Kufitare (SPK) Kakavijë dhe SPK Kapshticë.***

Qendra në pikën e kalimit të kufirit në Kapshticë, u hap në kuadër të projektit “Përmirësimi i kapaciteteve pritëse dhe aksesit në shërbime për migrantët dhe refugjatët që hyjnë në Shqipëri përmes Kapshticës, Korçë”.

Kjo qendër, është e ndërtuar me konteinerë dhe ka në përbërje të saj njësitë e banimit për migrantët dhe familjet e tyre, një ambient intervistimi më vehte në shërbim të punonjësve të policisë kufitare shqiptare, një ambient intervistimi për ekspertët e FRONTEX, dhoma e mjekut dhe urgjencës, mjedisi për konsumimin e ushqimit, si dhe njësitë që shërbejnë si tualete dhe dushe, për mbajtjen e higjienës personale dhe për larjen e trupit me ujë të ngrohtë.

Sikurse e theksuam më lart, kapaciteti i qendrës ishte për mbajtjen e 110 personave. Njësitë e akomodimit kanë dhoma, me një kapacitet për 4 persona⁷. Ato janë të pajisura me nga 2 krevatë marinari për fjetje dhe të kompletuara me dyshekë, batanije dhe jastëkë,

⁷ Konteinerët që shërbejnë për strehimin e migrantëve kanë dhoma me sipërfaqe 5x4m2.

si dhe tavolinë për ngrënie e stola për qëndrimin ulur. Çdo dhomë është e pajisur me kondicioner për ngrohje dhe ftohje. Pajisjet e hotelerisë janë të kompletuara nga CARITAS.

Në rastet kur në dhoma akomodohen familje me mbi katër persona, kushtet e fjetjes vështirësohen, ndaj në çdo rast, kjo bëhet me kërkesën e anëtarëve të familjes së migrantëve. Për të mënjeluar çdo dyshim në lidhje me këtë çështje, paraqitja e kërkesës duhet të bëhet me shkrim dhe të mbetet e dokumentuar.

Sipas informacionit të punonjësve të policisë, në rastet kur ka flukse migratore koha e qëndrimit të tyre në qendër nuk shkon më shumë se 24 orë, deri në përfundim të përpunimit të të dhënave të tyre.

Në përfundim të procedurave të intervistimit dhe përzgjedhjes, migrantët që plotësojnë kërkesat për azil apo identifikohen si persona me precedent penal, dërgohen sipas rastit në Qendrën Kombëtare Pritëse për Azilkërkuesit në Babrru ose në Qendrën e Mbyllur për të Huajt në Kareç. Pjesa më e madhe e migrantëve të parregullt, kryesisht ata që ishin përsëritës, pajiseshin me urdhër largimi vullnetar. Në rast mos largimit vullnetar ata shoqëroheshin me automjetet e policisë kufitare për në kufirin me Greqinë, nga ku kishin hyrë në kufi me Shqipërinë. Fëmijët e pashoqëruar dhe gratë e vetmuara, sistemoheshin në qendrat sociale në Korçë, Tiranë dhe në Shkodër.

Mirëmbajtja dhe funksionimi i Qendrës në Kapshticë, sigurohet me fondet e UNHCR⁸ dhe IOM, ndërsa siguria realizohet nga policia kufitare e stacionit të policisë. Personeli ndihmës si, përkthyesi, psikologu, mediatori kulturor, mjeku dhe sanitaret, punonin me kohë të pjesshme (me orare në varësi të flukseve të migrantëve) dhe siguroheshin nga CARITAS.

CARITAS⁹ kryente dhe furnizimin me ushqime catering dhe veshmbathjet e nevojshme për migrantët. Ngrohja dhe ftohja realizoheshin me kondicioner të vendosur në çdo njësi banimi dhe shërbimi. Furnizimi me ujë kryej rregullisht nga ujësjells i Bashkisë Bilisht përgjatë 24 orëve

Avokati i Popullit vlerëson bashkëpunimin e Policisë së Shtetit me organizmat ndërkombëtare për garantimin e të drejtave të migrantëve të parregullt, por Policia e Shtetit në kuptim e në bazë të ligjit duhet të ketë kapacitete të mjaftueshme njerëzore dhe financiare për të kryer këtë funksion në mënyrë të pavarur.

Struktura organike e SPK Kapshticë, për kontrollin e kufirit të gjelbër dhe Qendrën Tranzitore të pritjes së migrantëve përbëhet nga 58 punonjës policie. Nga informacioni, kushte vetëm 1 mungesë në pozicionin e përgjegjës të turnit, pasi vendet vakante të konstatuara në inspektimet e mëparshme, ishin të plotësuara.

⁸ Memorandum Bashkëpunimi Ndërmjet Ministrisë Brendshme të Republikës së Shqipërisë dhe Zyrës së Komisionerit të Lartë të Kombeve të Bashkuara për Refugjatet në vijm UNHCR me datë 11.09.2025.

⁹Memorandum Bashkëpunimi Ndërmjet Policisë Shtetit dhe CARITAS Shqiptar me nr.1923/2 datë 08.04.2025 të Policisë Shtetit dhe nr. 106 prot, datë 05.03.2025 të Caritas Shqiptar “Për mbështetjen e migranteve, refugjateve dhe azil-kërkuesve që identifikohen në territorin shqiptar”.

Stafi i punonjësve të policisë që shërbente në terren dhe ai që merrej me intervistimin e migrantëve të parregullt, ishte i trajnuar nga OSBE, për mënyrën e trajtimit dhe mbi procedurën e intervistimit dhe të përzgjedhjes së tyre.

Për monitorimin e situatës migratore dhe trajtimin e migrantëve në bazë të të drejtave të tyre ligjore dhe mbrojtjes ndërkombëtare, Institucioni i Avokatit Popullit kërkon monitorimin e situatës migratore në lidhje me respektimin e të drejtave të tyre, procedurat e shoqërimit të migrantëve për në qendër, kushtet infrastrukturore dhe të akomodimit, mënyrën e intervistimit dhe të përzgjedhjes, sipas kategorive me fokus të veçantë grupet vulnerabël.

Ministria e Brendshme e Republikës së Shqipërisë ka nënshkruar një Memorandum me UNHCR-në, për Refugjatët, si pjesë e përpjekjeve për të forcuar bashkëpunimin në fushën e menaxhimit të refugjatëve, azilkërkuesve dhe personave të mbrojtur. Ky memorandum synon të rrisë kapacitetet institucionale për të trajtuar çështjet e refugjatëve në përputhje me standardet ndërkombëtare dhe drejtësinë humane.

Sipas të dhënave të mbledhura, rezulton se punonjësit e policisë kufitare nuk kryejnë intervista të thelluara me migrantët, veçanërisht në lidhje me procedurat për kërkesat e azilit në Shqipëri. Kjo mund të ndikojë në mungesën e informacionit të detajuar mbi nevojat dhe rrethanat e migrantëve gjatë procesit të azilit.

Kërkesat për azil plotësohen vetëm në rastet kur migrantët e kërkojnë me vullnetin dhe insistimin e tyre. Më tej, këta persona shoqërohen për në Qendrën e Pritjes të Migrantëve në Babrru, Tiranë, deri në pritjen e miratimit ose jo të kërkesës për mbrojtje ndërkombëtare, nga autoriteti përgjegjës për Azilin dhe Refugjatët në Ministrinë e Brendshme.

Gjithashtu, për migrantët që ju plotësohet urdhëri i largimit, **nuk** zbatohet afati i qëndrimit në territor deri në 7(shtatë) ditë në mënyrë vullnetare, por punonjësit e policisë kufitare i largojnë ata me automjetet e tyre deri në pikën e kalimit të kufirit me Greqinë në mënyrë të menjëhershme.

Migrantët që rezultojnë përsëritës, që kanë hyrë në territorin e vendit tonë më shumë se një herë, pyeten për gjeneralitet, ju merren shenjat e gishtave dhe i kthejnë menjëherë në kufirin e gjelbërt, pa marrë në konsideratë rastet në nevojë apo personat me familje.

Nga inspektimi u evidentua se, mungesa e përkthyesit për gjuhë të veçanta si Dari, Fars etj., ishte zgjidhur nga FRONTEX nëpërmjet përkthimeve me video-call. Sipas rasteve, intervistimi kryhet edhe në gjuhën angleze.

Dhoma e mjekut shërbente për kryerjen e vizitave mjekësore rutinë me migrantët, ndërsa për nevoja të vizitave mjekësore më të specializuara, ata dërgoheshin në spitalin e Bilishtit.

Ankesat/kërkesat e migrantëve shënoheshin në një libër të veçantë nga shefi i stacionit të policisë kufitare Kapshticë, i cili ngarkonte dhe personin përgjegjës për zgjidhjen e tyre. Kryesisht, kërkesat e tyre kishin të bënin me takime me mjekun për vizita mjekësore, si dhe për përkthyes në gjuhën e tyre.

Në zyrën e intervistimit, si dhe në çdo njësi banimi ishin të afishuar edhe posterat me të drejtat e migrantëve në gjuhë të huaja si anglisht apo në gjuhën arabe.

Nga inspektimi i kryer në Stacionin e Policisë së Kufirit në Kapshticë, si dhe nga monitorimi i vazhdueshëm që Institucioni i Avokatit të Popullit kryen në terren nëpërmjet ekspertit në pikën kufitare të Kapshticës konstatohet se, dhe në këtë qendër, stafet mbështetëse dhe investimet në Qendrat e Pritjes së Migrantëve të parregullt janë kryer nga donatorë dhe partnerë të ndryshëm ndërkombëtar dhe asnjë prej tyre nuk është kryer me fondet e buxhetit të shtetit shqiptar.

Ambientet e intervistimit, ndihma juridike dhe psikologjike

Migrantët e parregullt, pasi konstatohen nga rojet kufitare dhe shoqërohen për në Qendrat e Pritjes, i nënshtrohen një procedure trajtimi të përafëruar me ato të vendeve të BE-së. Procedura është e bazuar në Udhëzimin e Ministrit të Brendshëm nr.174, datë 12.09.2022 “Mbi trajtimin e të huajve me qëndrim të parregullt në Republikën e Shqipërisë” dhe në procedurën standarde “Për përzgjedhjen e të huajve të parregullt”.

Punonjësit e policisë kufitare, kryejnë procedurën e verifikimit (screening process) të flukseve migratore në mjedisin e intervistimit që ndodhet në Qendrën e Pritjes së Migrantëve në Kapshticë. Ky ambient i plotëson kushtet për kryerjen nga punonjësi i policisë së kufirit të procedurave për identifikimin, intervistimin dhe përzgjedhjen e migrantëve. Koha e procesit të përzgjedhjes përfundonte maksimalisht brenda 10 orëve nga momenti i shoqërimit. Në rast të tejkalimit të këtij orari për arsye të justifikuara, informoheshin autoritetet shtetërore përgjegjëse për trajtimin e të huajve dhe bëhet shënim në regjistrin kombëtar elektronik për të huaj¹⁰

Theksojmë se, gjatë gjithë procesit të intervistimit të migrantëve, ishin të pranishëm dhe asistoni me ndihmesën e tyre punonjësit e policisë kufitare edhe ekspertët e FRONTEX-it, të cilët janë të vendosur aty mbi bazën e një marrëveshje që kanë me Qeverinë e Shqipërisë për kontrollin dhe menaxhimin e kufirit.

Nisur nga procedura që zhvillohet për verifikimin e migrantëve, ata kategorizohen me statusin si më poshtë:

Azilkërkues - Kjo kategori dërgohet në Qendrën Kombëtare të Azilkërkuesve në Babrru. Gjatë vitit 2025, numri i personave të referuar për azil nga kjo Qendër ishte 23 persona.

Viktimë trafikimi apo viktimë e mundshme trafikimi - Kjo kategori ju referohet menjëherë strukturave antitrafik të Policisë së Qarkut Korçë. Gjatë vitit 2025 nuk ishte evidentuar në territorin e Korçës ndonjë rast i tillë.

Imigrant i parregullt – Në rastet kur nga procedura e përzgjedhjes dhe intervistimit të migrantëve, konstatohet se qëllimi i tyre është kalimi i tyre për në një nga vendet e BE-së, ndaj tyre merret urdhër largimi apo dëbimi nga territori i RSH, ndërsa në raste të shkeljeve ligjore ata ndalohen në Qendrën e Mbyllur për të Huajt në Kareç, Durrës. Përgjatë vitit 2025 ishin evidentur 28 persona me këtë status.

¹⁰ Udhëzimi nr. 174, datë 12.09.2022 “Mbi procedurat e trajtimit të të huajve me qëndrim të parregullt në territorin e Republikës së Shqipërisë”.

Fëmijë të pashoqëruar - Kjo kategori identifikohet dhe intervistohet në prani të punonjësit të Njesisë së Mbrojtjes së Fëmijës së Bashkisë Devoll dhe Korçë, që përfshin territorin ku është identifikuar fëmija i pashoqëruar. Të gjitha rastet janë trajtuar dhe ndjekur në bashkëpunim me Njësine e Mbrojtjes së Fëmijëve kryesisht pranë Bashkisë Korçë, ndërkohë që familjet, gratë apo fëmijët e tyre kanë qëndruar në Qendrën Sociale të bashkive respektive, deri në kryerjen e procedurave. Trajtimi i rasteve është bërë sipas VKM-së nr.111, datë 06.03.2019 “Për procedurat e riatdhesimit të fëmijës”.

Institucioni i Avokatit të Popullit kërkon zbatimin korrekt të procedurave nga punonjësit e policisë së migracionit gjatë intervistimit, hetimit të thelluar dhe verifikimit të migrantëve, veçanërisht fëmijëve, që hyjnë në territorin shqiptar.

Shtetet duhet të rrisin kapacitetin e tyre për të identifikuar dhe mbështetur njerëzit në rrezik në kufi, duke bërë të pamundurën për të zbatuar këshillat e Planit të Veprimit të Evropës për Mbrojtjen e Personave të Cënueshëm në Kontekstin e Migracionit dhe Azili në Evropë (2021-2025). Përdorimi i gjerë i ndalimit të imigracionit, duke përfshirë edhe familjet dhe kategorinë e të pashoqëruarve fëmijë, që është një nga shqetësimet kryesore të IKDNJ-ve në lidhje me politikat aktuale rajonale dhe kombëtare në kufijtë e jashtëm të BE-së.¹¹

Për sa më sipër dhe në mbështetje të pikës 3, të nenit 63 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë, ku thuhet se: “Avokati i Popullit ka të drejtë të bëjë rekomandime dhe të propozojë masa kur vëren shkelje të të drejtave dhe lirive të njeriut nga administrata publike”; germa “b”, të nenit 21 të ligjit nr. 8454, datë 04.02.1999 “Për Avokatin e Popullit”, i ndryshuar, ku thuhet se: “Avokati i Popullit paraqet rekomandime për vënien në vend të së drejtës së shkelur tek organi administrativ, që, sipas tij ka shkaktuar shkelje të të drejtave dhe lirive;

REKOMANDOJMË:

1. Të merren masa të menjëhershme, në bashkëpunim me institucionet e tjera shtetërore të ngarkuara me ligj, për ngritjen dhe vënien në funksionim të një Qendre të re për sistemimin dhe akomodimin e fëmijëve të pashoqëruar, duke përcaktuar buxhete për investime në këtë qendër, si dhe për plotësimin e stafit me psikologë, punonjës social për trajtimin e tyre, si dhe staf policie për ruajtjen e tyre.
2. Të merren masat e nevojshme nga autoritetet shtetërore përgjegjëse të ngarkuara me ligj si Agjencia Shtetërore për të Drejtat dhe Mbrojtjen e Fëmijës dhe Departamenti për Kufirin dhe Migracionin në DPSH, për bashkërendimin e punës midis tyre, pa zvarritje dhe në mënyrë menjëhershme, për të garantuar funksionimin e sistemit të integruar të mbrojtjes për fëmijët e pashoqëruar brenda territorit të Republikës së Shqipërisë, sipas rregullave dhe procedurave të përcaktuara në Vendimin nr.111, datë 6.3.2019 “Për procedurat dhe rregullat për kthimin e riatdhesimin e fëmijës”.
3. Vijimin e përpjekjes për marrjen e masave të nevojshme për nënshkrimin e një marrëveshje bashkëpunimi me palën e policisë kufitare greke, në lidhje me

¹¹ <https://ennhri.org/wp-content/uploads/2021/10/ENNHRI-Recommendations-Infographic.pdf>

përcaktimin e një protokolli të rregullt ligjor, për ripranimin e shtetasve të huaj që kanë hyrë në mënyrë të parregullt nga territori grek në territorin e Shqipërisë, si në rastet kur ata janë përsëritës, por dhe rastet kur atyre nuk ju miratohet statusi i azilkërkuesit nga autoritetet shqiptare të përcaktuara në ligj.

4. Të merrën masat për mënyrën si do adresohen rregullat e reja për krijimin autoriteteve të mbikqyrjes së flukseve migratore në kufi që të përgatiten në kohë.
5. Marrjen e masave për garantimin në çdo rast të së drejtës së aplikimit për azil nga migrantët e parregullt në kufi, që të trajtohet çdo kërkesë e tyre sipas akteve ligjore kombëtare dhe ndërkombëtare në fuqi.
6. Marrja e masave nga Departamenti i Kufirit dhe Migracionit për hartimin e një udhëzimi të veçantë që të parashikojë qartë të drejtën e emigrantëve për t'u ankuar administrativisht brenda hierarkisë së Departamentit.
7. Marrjen e masave nga Departamenti i Kufirit dhe Migracionit, për trajnimin e personelit të Policisë Kufitare, me qëllim njohjen e plotë të ligjeve që garantojnë të drejtat e emigrantëve të parregullt dhe të azilkërkuesve në Republikën e Shqipërisë.
8. Të merren masat e nevojshme, për vendosjen e tendave mbrojtëse në mjediset e jashtme në Qendrën e Pritjes së Migrantëve Kapshticë, për të lehtësuar qëndrimin e migrantëve edhe në ambientet e jashtme të Qendrës, kryesisht për stinën e dimërit në rast shiu.

Për qëndrimin që do të mbani dhe masat që do të merrni në zbatim të këtij rekomandimi, të vihem në dijeni brenda afatit **30 ditë** sipas nenit 22 të ligjit Nr. 8454, datë 04.02.1999 “Për Avokatin e Popullit”, i ndryshuar

Duke besuar në mirëkuptimin dhe bashkëpunimin tuaj,

**KOMISIONERI
i Mekanizmit Kombëtar
për Parandalimin e Torturës
(MKPT)**

**Ahmet PRENÇI
dv**